



ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ք. Երևան

06.11.2020թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ
ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ
ՔՆՆՈՂ ԱՆՁԻ
թիվ ԱՑ-ԼՕ-2020/238

Նախագահությամբ՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Լ. Օհանյանի
Քարտուղարությամբ՝ Լ. Անանիկյանի

Պատվիրատու՝ ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտե
Մասնակից՝ «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ

Մասնակցությամբ՝
«Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի ներկայացուցիչներ՝ Հ. Ենգոյանի, Ա. Պարանյանի

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը և առարկան՝
«ՀՀՔԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ, ՀՀ
Արմավիրի մարզի գ.Արգինայի միջնակարգ դպրոցի տիպային (մոդուլային) շենքի
կառուցման աշխատանքների որակի տեխնիկական հսկողության խորհրդատվական
ծառայությունների ձեռքբերում

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը (այսուհետ՝ նաև Բողոքներ
քննող անձ)՝ ուսումնասիրելով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների
նախարարության կողմից 06.10.2020թ.-ի թիվ 26/26-1/15174-2020 գրությամբ «Նորայր և
ընկերներ» ՍՊԸ-ին (այսուհետ՝ նաև Մասնակից) գնումների գործընթացին մասնակցելու
իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված
ընթացակարգով ներկայացված հիմքերը,

Պ Ա Ր Զ Ե Ց

1. Գործի նախապատմությունը.

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի 30.09.2020թ. թիվ 02/16.4/7650-2020 գրության հիման վրա, 06.10.2020թ.-ին «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնել է ընթացակարգ՝ Բողոքներ քննող անձին ներկայացնելով համապատասխան հիմքեր:

Բողոքներ քննող անձի գործը մակագրվել է 06.10.2020թ.-ին:

07.10.2020թ.-ին www.gnumner.am կայքում հրապարակված հայտարարությամբ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգը ընդունվել է վարույթ և տրվել է թիվ ՍՑ-ԼՕ-2020/238 համարի ծածկագիրը:

15.10.2020թ.-ին և 06.11.2020թ.-ին նշանակվել և հրավիրվել են նիստեր:

Գործի քննությունն ավարտվել է 15.10.2020թ.-ին և Բողոքներ քննող անձի որոշման հրապարակման օր է նշանակվել 06.11.2020թ.-ին:

2. ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի ներկայացրած փաստերը և դիրքորոշումը.

ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեն 30.09.2020թ. թիվ 02/16.4/7650-2020 գրությամբ դիմել է ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը՝ հայտնելով հետևյալը.

«ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կողմից 2020 թվականի օգոստոսի 27-ին հայտարարված ՀՀՔԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24 ծածկագրով ՀՀ Արմավիրի մարզի գ. Արգինայի միջնակարգ դպրոցի տիպային (մոդուլային) շենքի կառուցման աշխատանքների որակի տեխնիկական հսկողության խորհրդարավական ծառայությունների ձեռքբերման գնման ընթացակարգին մասնակցության հայտ է ներկայացրել նաև «Նորայր և ընկերներ» սահմանափակ պարասխանարվությամբ ընկերությունը (այսուհետ՝ Ընկերություն):

ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ՝ Կարգ) 41-րդ կետի համաձայն Ընկերությանը ծանուցվել է մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել ներկայացված հայտում արձանագրված անհամապատասխանությունները, ինչը վերջինիս

կողմից սահմանված ժամկետում չի կատարվել: Կարգի 42-րդ կետի համաձայն՝
Ընկերության հայտը մերժվել է:»:

Ելնելով վերոգրյալից և հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված գնումների գործընթացի կազմակերպման կարգի 45-րդ կետի պահանջները, կից ներկայացվել է «ՀՀՔԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով հայտարարված գնման ընթացակարգի շրջանակներում «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով:

3. «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը.

Բողոքներ քննող անձը 07.10.2020թ.-ին գրությամբ դիմել է «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ին՝ հնարավորություն տալով ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 06.10.2020թ.-ի թիվ 26/26-1/15174-2020 գրությամբ նախաձեռնված ընթացակարգի վերաբերյալ ներկայացնել գրավոր կարծիք:

Մասնակիցը ստանալով կարծիք հայտնելու վերաբերյալ գրությունը, ինչպես նաև ծանուցված լինելով նիստերի տեղի, օրվա և ժամի մասին՝ ներկայացել է հրավիրված նիստերին:

Մասնակիցը ներկայացրած գրավոր դիրքորոշմամբ հայտնել է հետևյալը.

«ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կարիքների համար շինարարական աշխատանքների որակի տեխնիկական հսկողության խորհրդարվական ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է «ՀՀՔԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով գնանշման հարցում (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ):

Ընթացակարգին մասնակցության հայտ է ներկայացրել նաև «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ն:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 18.09.2020թ. տեղի ունեցած նիստի թիվ 2-2 արձանագրության 1.1 կետի համաձայն՝ «ՀՀՔԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով գնման ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի կողմից «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտում արձանագրվել են անհամապատասխանություններ .../կցվում է/:

Նույն արձանագրության 1.2 կետի համաձայն՝ գնահատող հանձնաժողովը որոշում է կայացրել կասեցնել նիստը և ծանուցել 1.1 կետում նշված մասնակիցներին մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել արձանագրված անհամապատասխանությունները:

Մասնավորապես, մասնակցից պահանջվել է ներկայացնել Կարգի 60-րդ կետով սահմանված Օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասով նախատեսված «Մասնագիտական գործունեության համապատասխանություն պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը» չափանիշին համապատասխանության վերաբերյալ տեղեկատվություն՝ պայմանագրի պարզաձև կատարումը հավաստող փաստաթղթեր /հանձնման-ընդունման ակտ, հանձնման-ընդունման արձանագրություններ, երկկողմանի հաստատված հաշիվ-ապրանքագրեր, պայմանագրի կողմի գրավոր հավաստում/:

Իսկ արդեն Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 23.09.2020թ. տեղի ունեցած նիստի թիվ 2-3 արձանագրության 1.1 կետի համաձայն՝ «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի փաստաթղթերի ուսումնասիրության արդյունքում արձանագրված անհամապատասխանությունների մասին ծանուցվել է 18.09.2020թ. և առաջարկել մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել արձանագրված ամհանապատասխանությունները, սակայն սահմանված ժամկետում «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի կողմից ոչ մի փաստաթուղթ չի ներկայացվել:

Եվ նույն արձանագրության 1.2 կետի համաձայն՝ Կարգի 42-րդ կետի պահանջների համապատասխան «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի հայրը գնահատվել է անբավարար և մերժվել:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ՝ նաև Օրենք) 3-րդ հոդվածի 1-ին և 2-րդ մասերի համաձայն՝ օրենքի նպատակն է ապահովել գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց արժեք, այն է՝

1) պարզաբանությունն վերապահված լիազորությունների կատարման համար անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռքբերում՝ համարժեք հատուցմամբ.

2) գնումների և գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացում:

Նույն հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում.

3) ցանկացած անձի համար, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարություն:

Օրենքի 7-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ ցանկացած անձ, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, ունի գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք:

Վերոնշյալ սկզբունքների ապահովումն ու իրականացումը գնումների օրենսդրության շրջանակներում իրացնելու համար, անհրաժեշտ պայման է նաև ցանկացած անձի՝ գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք ունենալու սկզբունքը՝ անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից:

Օրենքի 34-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ հայտերը գնահատվում են հրավերով սահմանված կարգով: Բավարար են գնահատվում հրավերով նախատեսված պայմաններին համապատասխանող հայտերը, հակառակ դեպքում հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 40-րդ կետի 4-րդ ենթակետի համաձայն՝ հայտերի բացման և գնահատման նիստում հանձնաժողովը մերժում է այն հայտերը, որոնցում բացակայում է գնային առաջարկը, կամ եթե այն ներկայացված է հրավերի պահանջներին անհամապատասխան, բացառությամբ սույն կարգի 41-րդ կետով նախատեսված դեպքի: Գնումն էլեկտրոնային համակարգով իրականացվելու դեպքում հիմք է ընդունվում համակարգում կցված՝ մասնակցի կողմից հաստատված գնային առաջարկը:

Կարգի 41-րդ կետի համաձայն՝ եթե հայտերի բացման և գնահատման նիստի ընթացքում իրականացված գնահատման արդյունքում մասնակցի հայտում արձանագրվում են անհամապատասխանություններ՝ հրավերի պահանջների նկատմամբ ներառյալ այն դեպքերը, երբ հայտում ներառված՝ Հայաստանի Հանրապետության ռեզիդենտ հանդիսացող մասնակցի կողմից հաստատված փաստաթղթերը կամ դրանց մի մասը հաստատված չեն էլեկտրոնային թվային ստորագրությամբ, ապա հանձնաժողովը մեկ աշխատանքային օրով կասեցնում է նիստը, իսկ հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրը դրա մասին էլեկտրոնային եղանակով ծանուցում է մասնակցին՝ առաջարկելով մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը շտկել անհամապատասխանությունը: Եթե

անհամապատասխանությունն արձանագրվել է ՀՀ պետական եկամուտների կոմիտեից ստացված տեղեկատվության հիման վրա, ապա մասնակցին ուղարկվող ծանուցմանը կցվում է նաև կոմիտեից ստացված տեղեկատվության բնօրինակից սկանավորված տարբերակը: Մասնակցին ուղարկվող ծանուցման մեջ մանրամասն նկարագրվում են հայտնաբերված անհամապատասխանությունները:

Նույն Կարգի 42-րդ կետի համաձայն՝ եթե սույն կարգի 41-րդ կետով սահմանված ժամկետում մասնակիցը չփոխում է արձանագրված անհամապատասխանությունը, ապա նրա հայտը գնահատվում է բավարար: Հակառակ դեպքում փոխյալ մասնակցի հայտը գնահատվում է անբավարար և մերժվում է, ներառյալ եթե մասնակիցը սույն կարգի 32-րդ կետի 1-ին մասի «ե» պարբերությամբ սահմանված ժամկետում չի ներկայացնում հայտի ապահովման բնօրինակը, իսկ ընտրված մասնակցի է ճանաչվում հաջորդող տեղ զբաղեցրած մասնակիցը:

ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կողմից իր կարիքների համար ՀՀ Արմավիրի մարզի գ. Արգինայի միջնակարգ դպրոցի տիպային (մոդուլային) շենքի կառուցման աշխատանքների որակի տեխնիկական հսկողության խորհրդավարական ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով հայտարարված «ՀՀԲԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով գնման ընթացակարգի հրավերի (այսուհետ նաև՝ Հրավեր) 8.9-րդ կետի համաձայն՝ եթե հայտերի բացման և գնահատման նիստի ընթացքում իրականացված գնահատման արդյունքում մասնակցի հայտում արձանագրվում են անհամապատասխանություններ՝ հրավերի պահանջների նկատմամբ, ներառյալ երբ հայտում ներառված՝ Հայաստանի Հանրապետության ռեզիդենտ հանդիսացող մասնակցի կողմից հաստատված փաստաթղթերը կամ դրանց մի մասը հաստատված չեն էլեկտրոնային թվային ստորագրությամբ, ապա հանձնաժողովը մեկ աշխատանքային օրով կասեցնում է նիստը, իսկ հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրը դրա մասին համակարգի միջոցով տեղեկացնում է մասնակցին՝ առաջարկելով մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը շփոթել անհամապատասխանությունը:

Հրավերի 8.10-րդ կետի համաձայն՝ եթե սույն հրավերի 8.9-րդ կետով սահմանված ժամկետում մասնակիցը չփոխում է արձանագրված անհամապատասխանությունը, ապա վերջինիս հայտը գնահատվում է բավարար: Հակառակ դեպքում փոխյալ մասնակցի հայտը գնահատվում է անբավարար և մերժվում է, ներառյալ եթե մասնակիցը սույն հրավերով սահմանված ժամկետում չի ներկայացնում հայտի ապահովման բնօրինակը, իսկ ընտրված մասնակցի է ճանաչվում հաջորդող տեղ զբաղեցրած մասնակիցը:

Օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 1-ին կետի համաձայն՝ մասնակիցը պետք է բավարարի հրավերով սահմանված որակավորման չափանիշները: Մասնակիցը պետք է ունենա պայմանագրով նախատեսված պարտավորությունների կատարման համար հրավերով պահանջվող՝

1) մասնագիտական գործունեության համապատասխանություն պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը.

2) մասնագիտական փորձառություն.

3) տեխնիկական միջոցներ.

4) ֆինանսական միջոցներ.

5) աշխատանքային ռեսուրսներ:

Օրենքի՝ «գնում կատարելու ընթացակարգերը և դրանց կիրառման պայմանները» վերադառությամբ 3-րդ բաժնի՝ 22-րդ հոդվածի համաձայն՝

1. Գնումը կարող է կատարվել գնանշման հարցման ձևով, եթե գնման գինը չի գերազանցում գնումների բազային միավորի յոթանասունապատիկը, և գնման առարկան ներառված չէ սույն օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 14-րդ կետով, իսկ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների դեպքում՝ սույն օրենքի 5-րդ հոդվածի Մին մասի 15-րդ կետով նախատեսված ցուցակում:

2. Պետական գաղտնիք պարունակող գնումները գնանշման հարցման ձևով իրականացվելու դեպքում կազմակերպվում է նախատրակավորման ընթացակարգ: Նախատրակավորման ընթացակարգին մասնակցելու իրավունք ունի ցանկացած մասնակից: Հայտ կարող են ներկայացնել պատվիրատուից հրավեր ստացած նախատրակավորված մասնակիցները:

3. Գնանշման հարցման ընթացակարգի կիրառման դեպքում հայտերի ներկայացման համար նախատեսվող ժամկետն առնվազն չորս աշխատանքային օր է, որը հաշվարկվում է տեղեկագրում գնումների հայտարարության և հրավերի հրապարակման, իսկ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների դեպքում՝ հրավերը նախատրակավորված մասնակիցներին տրամադրելու օրվանից:

Օրենքի նույն բաժնի 24-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝

Նախատրակավորման ընթացակարգ կազմակերպելու դեպքում՝

1) այդ մասին հրապարակվում է նախատրակավորման հայտարարություն.

2) խորհրդարկական ծառայության, երկու փուլով մրցույթի կամ փակ նպատակային մրցույթի կիրառման դեպքում նախատրակավորման հայտերի ներկայացման համար

նախատեսվող ժամկետն առնվազն 15 օրացուցային օր է, որը հաշվարկվում է նախատրակավորման հայտարարության հրապարակման օրվանից.

3) եթե գնման գինը չի գերազանցում գնումների բազային միավորի յոթանասունապատիկը, կամ գնումը կատարվում է սույն օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետի «դ» և «ե» ենթակետերում նշված պարտավորությունների կողմից, կամ արտակարգ կամ չնախատեսված այլ իրավիճակի առաջացման հետևանքով ծագել է գնման անհետաձգելի պահանջ, և սույն մասի 2-րդ կետով նախատեսված ժամկետի կիրառումը անհնար է, պայմանով, որ նման պահանջը հնարավոր չէր օբյեկտիվորեն կանխատեսել, ապա նախատրակավորման հայտերի ներկայացման համար նախատեսվող ժամկետն առնվազն հինգ օրացուցային օր է, որը հաշվարկվում է նախատրակավորման հայտարարության հրապարակման օրվանից:

Կարգի 23-րդ կետի 6-րդ ենթակետի համաձայն՝ գնման ընթացակարգը կազմակերպելիս, օրենքի 3-րդ բաժնով նախատեսված պայմաններից բացի, պետք է հաշվի առնել, որ ծրագրային ապահովման, ներառյալ եթե այդ նպատակով կնքվելիք պայմանագրի գնի հիսուն փոկոսից ավելը վերաբերում է ապարատային ապահովումներին, ինչպես նաև շինարարական ծրագրերի իրականացման համար անհրաժեշտ նախագծային փաստաթղթերի մշակման և (կամ) տեխնիկական հսկողության ծառայությունների գնումը համարվում է խորհրդարվական ծառայություն, և դրանց ձեռքբերումն իրականացվում է օրենքի 44-րդ հոդվածով սահմանված կարգով: Ընդ որում սույն ենթակետի կիրառման դեպքում կարող է չկիրառվել նախատրակավորման ընթացակարգ:

Կարգի 60-րդ կետի համաձայն՝ մասնակիցների՝ օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 1-ին կետով նախատեսված «Մասնագիտական գործունեության համապարասիանություն պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը» չսփանիշը սահմանվում և գնահատվում է նախատրակավորման ընթացակարգի կազմակերպման դեպքում ...:

Կարգի 68-րդ կետի համաձայն՝ պարտավորուն կազմակերպում է նախատրակավորման ընթացակարգ, եթե գնումը կատարվում է՝

- 1) երկփուլ մրցույթով.
- 2) փակ նպատակային մրցույթով.
- 3) փակ պարբերական մրցույթով.
- 4) պետական գաղտնիք պարունակող գնանշման հարցման ձևով.
- 5) խորհրդարվական ծառայությունների գնման նպատակով՝ բաց մրցույթով կամ փակ նպատակային մրցույթով:

ա) Այսպիսով փաստում ենք, որ խորհրդարկական ծառայությունների գնման նպատակով գնում կատարելու դեպքում պարտավորվում կազմակերպում է նախատրակավորման ընթացակարգ:

Հարկ ենք համարում արձանագրել նաև, որ օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 1-ին կետով նախատեսված «Մասնագիտական գործունեության համապատասխանություն պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը» չափանիշը սահմանվում և գնահատվում է նախատրակավորման ընթացակարգի կազմակերպման դեպքում, ինչպես թելադրված է Կարգի 60-րդ կետով: Ուստի բոլոր մնացած դեպքերում «Մասնագիտական գործունեության համապատասխանություն պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը» չափանիշ հրավերով չի կարող սահմանվել, եթե չի կազմակերպվել նախատրակավորման ընթացակարգ:

Հրավերի 2-րդ կետով՝ մասնակցի մասնակցության իրավունքի պահանջները, որակավորման չափանիշները և դրանց գնահատման կարգով սահմանվել է «Մասնագիտական փորձառություն» և «Աշխատանքային ռեսուրսներ» որակավորման չափանիշ:

Վերոգրյալ իրավանորմերի համալիր վերլուծությունը՝ թույլ է տալիս գալ այն եզրակացության, որ «ՀՀԲԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով կազմակերպված գնանշման հարցման ընթացակարգի շրջանակներում չէր կարող կիրառվել նախատրակավորման ընթացակարգի կազմակերպման կանոնները, այն է՝ մասնակցից պահանջել ներկայացնել Կարգի 60-րդ կետով սահմանված Օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասով նախատեսված «Մասնագիտական գործունեության համապատասխանություն պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը» չափանիշին համապատասխանության վերաբերյալ տեղեկատվություն, առավել ևս պայմանագրեր, պայմանագրի պատշաճ կատարումը հավաստող փաստաթղթեր /հանձնման-ընդունման ակտ, հանձնման-ընդունման արձանագրություններ, երկկողմանի հաստատված հաշիվ-ապրանքագրեր, պայմանագրի կողմի գրավոր հավաստում/:

Ուստի գնումների մասին ՀՀ օրենսդրության պահանջների խախտմամբ շտկում ներկայացնելու ոչ իրավաչափ պահանջի արդյունքում համապատասխան շտկում չկատարելը, «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի կարծիքով, չի կարող որակվել որպես ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված սրանձնած որևէ պարտավորության խախտում, և համապատասխանաբար, չի կարող առաջացնել

մասնակցին «Գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում» ներառելու հետևանք:

բ) ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ուշադրությունն ենք հրավիրում նաև մեկ այլ կարևորագույն հանգամանքի վրա, այն է.

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 18.09.2020թ. տեղի ունեցած նիստի թիվ 2-2 արձանագրության 1.1 կետի համաձայն՝ «ՀՀՔԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով գնման ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի կողմից «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտում արձանագրվել են անհամապատասխանություններ, որի արդյունքում նիստը կասեցվել էր և որոշում է կայացվել ծանուցել 1.1 կետում նշված մասնակիցներին մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել արձանագրված անհամապատասխանությունները: Իսկ արդեն Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 23.09.2020թ. տեղի ունեցած նիստի թիվ 2-3 արձանագրության 1.1 կետի համաձայն՝ «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի փաստաթղթերի ուսումնասիրության արդյունքում արձանագրված անհամապատասխանությունների մասին ծանուցվել է 18.09.2020թ. և առաջարկել մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել արձանագրված ամհանապատասխանությունները, սակայն սահմանված ժամկետում «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի կողմից ոչ մի փաստաթուղթ չի ներկայացվել և արդյունքում «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի հայտը գնահատվել է անբավարար և մերժվել:

Եվ այսպես՝ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը թիվ 2-2 արձանագրությամբ արձանագրելով, որ «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտում առկա է անհամապատասխանություն, որը շտկելու համար Ընթացակարգի քարտուղարին առանձնահատուկ հանձնարարվել էր, որպեսզի վերջինս՝ «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ին էլեկտրոնային եղանակով ծանուցի՝ առաջարկելով՝ մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը ՍՊԸ-ն շտկի անհամապատասխանությունը, սակայն Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի կողմից ոչ ավտոմատ ծանուցման եղանակով Ընթացակարգի բոլոր մասնակիցներին է ուղարկվել ընդամենը նիստի արձանագրությունը, որը ըստ գնահատող հանձնաժողովի՝ «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ն պարտավոր էր ընդունել որպես անհամապատասխանության շտկման ծանուցում:

Վերոհիշյալ փաստական հանգամանքների և իրավական նորմերի լույսի ներքո, դրանց համակարգված վերլուծության արդյունքում հանգում ենք այն եզրակացության, որ Կարգի 41-րդ կետի և 43-րդ կետի 1-ին ենթակետերի համաձայն՝ հայտերի բացման նիստի ավարտից հետո ոչ ուշ, քան հաջորդող աշխատանքային օրը հանձնաժողովի քարտուղարը՝

պարտավոր էր հայտերի բացման նիստի արձանագրության բնօրինակից արտատպված (սկանավորված) տարբերակը հրապարակել տեղեկագրում, ինչպես նաև նույն քարտուղարը նույն օրը դրա մասին էլեկտրոնային եղանակով ծանուցում է մասնակցին՝ առաջարկելով մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը շտկել անհամապատասխանությունը:

Սակայն գնահատող հանձնաժողովի քարտուղարի կողմից խախտվել է վերը նշված կարգով սահմանված պահանջները, քանի որ ինչպես արդեն նշել ենք, մասնակցին ոչ թե ուղարկվել է ծանուցում՝ անհամապատասխանությունները շտկելու վերաբերյալ, որից պարզ կլիներ առնվազն շտկում կատարելու վերջնաժամկետը և այն էլ. հասցեն, որին պետք է ուղարկվեր շտկված փաստաթուղթը, այլ ընդամենը ոչ ավտոմատ ծանուցման եղանակով Ընթացակարգի բոլոր մասնակիցներին ընդամենը ուղարկվել է նիստի արձանագրությունը, ինչն էլ իր հերթին հանգեցնում է Օրենքի 3-րդ և 7-րդ հոդվածներով սահմանված պահանջների խախտմանը:

Արդյունքում նման ոչ իրավաչափ եղանակով, Ընթացակարգի Հրավերի պահանջների խախտմամբ, ինչպես նաև գնահատող հանձնաժողովի ոչ իրավաչափ գործողությունների արդյունքում՝ Ընկերության հայրը մերժելը նաև ոչ իրավաչափորեն հանգեցեցրել է «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի մասով գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով պաշտոնական ընթացակարգ նախաձեռնելուն և կանգնեցրել Ընկերությանը գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառվելու վրանգի առջև»:

Ելնելով վերոնշված փաստերից ու փաստական հանգամանքներից, Մասնակիցը Բողոքներ քննող անձին խնդրել է «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ին չվերագրել «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված ստանձնած որևէ պարտավորության խախտում, և վերջինիս չներառել «Գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում»:

4. ՍՑ-ԼՕ-2020/238 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.

Սույն գործի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերի համաձայն՝

i. ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) կողմից ՀՀ Արմավիրի մարզի գ. Արգինայի միջնակարգ դպրոցի տիպային (մոդուլային) շենքի կառուցման աշխատանքների որակի տեխնիկական հսկողության խորհրդատվական

ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով 27.08.2020թ.-ին հայտարարվել է «ՀՀԲԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ):

ii. Ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել նաև «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ն:

iii. «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ն մասնակցության հայտի թիվ 1 հավելվածով՝ գնանշման հարցման ընթացակարգին մասնակցելու դիմում-հայտարարությամբ, հայտարարել և հավաստել է, որ բավարարում է «ՀՀԲԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով գնման ընթացակարգի հրավերով սահմանված մասնակցության իրավունքի պահանջներին և հրավերի պահանջներին համապատասխան ներկայացնում է հայտ:

iv. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի (այսուհետ նաև՝ Հանձնաժողով) 18.09.2020թ.-ին կայացված նիստի թիվ 2-2 արձանագրության համաձայն՝ «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտում՝

- Հավելված 1.2 ում՝ ծառայությունների մատուցման մեթոդաբանության մեջ ներկայացված չէ աշխատանքների ընդունման նկարագիրը,

- Մասնագետների փորձառության գնահատման համար ներկայացված չէ տվյալ շինարարական օբյեկտի սահմանված կարգով մշակված և հաստատված ավարտական ակտի պատճենը կամ գործատուի կողմից տրված գրավոր հավաստումը,

- Մասնակցի կողմից աշխատանքային ռեսուրսների մասով ներկայացված, Մասիս Օհանյանը և Կարեն Շավարշյանը, Վազգեն Հովսեփյանը և Արսեն Բաբայանը ներառված չեն մասնակցի լիցենզիայի ներդիրներում, ինչպես նաև ներկայացված չէ այլ հիմնավորող փաստաթուղթ, համաձայն որի վերջիններս ներառած են այլ կազմակերպության լիցենզիայի ներդիրներում,

- Մասնակցի կողմից ներկայացված պայմանագրերով և հանձնման-ընդունման արձանագրություններով ծավալ սահմանված չէ և հնարավոր չէ ճշգրտել մատուցված ծառայությունների ծավալը (հրավերով այն սահմանված է առնվազն 1000քմ մակերես):

v. Նույն արձանագրության 2.2 կետի համաձայն՝ Հանձնաժողովը, հիմք ընդունելով Կարգի 41-րդ կետի պահանջները, որոշել է կասեցնել նիստը և ծանուցել Մասնակցին մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել արձանագրված անհամապատասխանությունները:

vi. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի քարտուղար՝ Ն. Նիկոլայանը armeps.am համակարգի ոչ ավտոմատ ծանուցման միջոցով 18.09.2020թ.-ին Մասնակցի

nmuradyan55@mail.ru էլ. հասցեին է ուղարկել Հանձնաժողովի 18.09.2020թ.-ին կայացված նիստի թիվ 2-2 արձանագրությունը:

vii. Հանձնաժողովի 23.09.2020թ.-ին կայացված նիստի թիվ 2-3 արձանագրության 1.1 կետի համաձայն՝ գնման ընթացակարգին հայտ ներկայացրած «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ն, վերջինիս փաստաթղթերի ուսումնասիրության արդյունքում արձանագրված անհամապատասխանությունների մասին, ծանուցվել է 18.09.2020թ.-ին և առաջարկվել ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ՝ Կարգ) 41-րդ կետի պահանջների համաձայն՝ մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել արձանագրված անհամապատասխանությունները, սակայն «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի կողմից սահմանված ժամկետում ոչ մի փաստաթուղթ չի ներկայացվել:

viii. Նույն արձանագրության 1.2 կետի համաձայն՝ Հանձնաժողովը, հիմք ընդունելով Կարգի 42-րդ կետի պահանջները, որոշել է «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի հայտը գնահատել անբավարար և մերժել:

5. Բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.

Բողոքներ քննող անձը լրիվ, օբյեկտիվ և բազմակողմանի հետազոտելով և գնահատելով սույն գործում առկա ապացույցները, և համադրելով դրանք գործով պարզված փաստական հանգամանքների հետ, հանգում է այն եզրակցության, որ ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 06.10.2020թ.-ի թիվ 26/26-1/15174-2020 գրությամբ «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգն ենթակա է մերժման, հետևյալ պատճառաբանությամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասին 3-րդ կետի համաձայն՝ մասնակիցը պետք է բավարարի հրավերով սահմանված որակավորման չափանիշները: Մասնակիցը պետք է ունենա պայմանագրով նախատեսված պարտավորությունների կատարման համար հրավերով պահանջվող՝

1) մասնագիտական գործունեության համապատասխանություն պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը.

2) մասնագիտական փորձառություն.

3) տեխնիկական միջոցներ.

4) ֆինանսական միջոցներ.

5) աշխատանքային ռեսուրսներ:

«ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 32-րդ կետի 1-ին ենթակետի «ժ» պարբերության համաձայն՝ հրավերով նախատեսվում է նաև, որ մասնակիցը հայտով ներկայացնում է խորհրդատվական ծառայությունների գնման դեպքում՝ հայտերի գնահատման համար հրավերով պահանջված փաստաթղթերը:

Օրենքի 44-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ ընտրված խորհրդատուն որոշվում է ներկայացված հայտերից՝ հրավերով նախատեսված ոչ գնային նվազագույն պայմաններին համապատասխանող գնահատված և ամենացածր գին առաջարկած մասնակցի ընտրության մեթոդով:

Կարգի 40-րդ կետի 4-րդ ենթակետի համաձայն՝ հայտերի բացման և գնահատման նիստում հանձնաժողովը մերժում է այն հայտերը, որոնցում բացակայում է գնային առաջարկը, կամ եթե այն ներկայացված է հրավերի պահանջներին անհամապատասխան, բացառությամբ սույն կարգի 41-րդ կետով նախատեսված դեպքի:

Կարգի 41-րդ կետի համաձայն՝ եթե հայտերի բացման և գնահատման նիստի ընթացքում իրականացված գնահատման արդյունքում մասնակցի հայտում արձանագրվում են անհամապատասխանություններ՝ հրավերի պահանջների նկատմամբ ներառյալ այն դեպքերը, երբ հայտում ներառված՝ Հայաստանի Հանրապետության ռեզիդենտ հանդիսացող մասնակցի կողմից հաստատված փաստաթղթերը կամ դրանց մի մասը հաստատված չեն էլեկտրոնային թվային ստորագրությամբ, ապա հանձնաժողովը մեկ աշխատանքային օրով կասեցնում է նիստը, իսկ հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրը դրա մասին էլեկտրոնային եղանակով ծանուցում է մասնակցին՝ առաջարկելով մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը շտկել անհամապատասխանությունը:

Նույն Կարգի 42-րդ կետի համաձայն՝ Եթե սույն կարգի 41-րդ կետով սահմանված ժամկետում մասնակիցը շտկում է արձանագրված անհամապատասխանությունը, ապա նրա հայտը գնահատվում է բավարար: Հակառակ դեպքում տվյալ մասնակցի հայտը գնահատվում է անբավարար և մերժվում է, ներառյալ եթե մասնակիցը սույն կարգի 32-րդ կետի 1-ին մասի «ե» պարբերությամբ սահմանված ժամկետում չի ներկայացնում հայտի ապահովման բնօրինակը, իսկ ընտրված մասնակից է ճանաչվում հաջորդող տեղ զբաղեցրած մասնակիցը:

«ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կողմից ՀՀ Արմավիրի մարզի գ.Արգինայի միջնակարգ դպրոցի տիպային (մոդուլային) շենքի կառուցման աշխատանքների որակի

տեխնիկական հսկողության խորհրդատվական ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով 27.08.2020թ.-ին հայտարարված «ՀՀՔԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով գնման ընթացակարգի հրավերի (այսուհետ նաև՝ Հրավեր) 8.9-րդ կետի համաձայն՝ եթե հայտերի բացման և գնահատման նիստի ընթացքում իրականացված գնահատման արդյունքում մասնակցի հայտում արձանագրվում են անհամապատասխանություններ՝ հրավերի պահանջների նկատմամբ, ներառյալ երբ հայտում ներառված՝ Հայաստանի Հանրապետության ռեզիդենտ հանդիսացող մասնակցի կողմից հաստատված փաստաթղթերը կամ դրանց մի մասը հաստատված չեն էլեկտրոնային թվային ստորագրությամբ, ապա հանձնաժողովը մեկ աշխատանքային օրով կասեցնում է նիստը, իսկ հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրը դրա մասին համակարգի միջոցով տեղեկացնում է մասնակցին՝ առաջարկելով մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը շտկել անհամապատասխանությունը:

Հրավերի 8.10-րդ կետի համաձայն՝ եթե սույն հրավերի 8.9-րդ կետով սահմանված ժամկետում մասնակիցը շտկում է արձանագրված անհամապատասխանությունը, ապա վերջինիս հայտը գնահատվում է բավարար: Հակառակ դեպքում տվյալ մասնակցի հայտը գնահատվում է անբավարար և մերժվում է, իսկ ընտրված մասնակից է ճանաչվում հաջորդող տեղ զբաղեցրած մասնակիցը:

Վերոգրյալ իրավակարգավորումների լրյսի ներքո, Բողոքներ քննող անձը փաստում է, որ մասնակիցը ներկայացնում է հրավերով սահմանված կարգով հայտ, որը ներառում է մասնակցի կողմից ներկայացված դիմում-հայտարարությունը, գնային առաջարկը, հրավերով նախատեսված այլ փաստաթղթեր (տեղեկություններ): Ընդ որում, Կարգի 41-րդ կետը ուղղակիորեն սահմանում է արձանագրված անհամապատասխանությունը շտկելու անթույլատրելիություն հայտում ներառվող միայն գնային առաջարկի համար, այն էլ՝ որոշ բացառություններով: Սույն կետի իմաստից բխում է, որ մնացած բոլոր դեպքերում հանձնաժողովը մեկ աշխատանքային օրով կասեցնում է նիստը, իսկ հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրը դրա մասին էլեկտրոնային եղանակով տեղեկացնում է մասնակցին՝ առաջարկելով մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը շտկել անհամապատասխանությունը:

Հայտերի գնահատումն իրականացվում է հրավերով սահմանված կարգով և հրավերով նախատեսված պայմաններին չհամապատասխանող հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են, ներառյալ եթե մասնակիցը մինչև հայտերի ներկայացման վերջնաժամկետը լրանալուն հաջորդող աշխատանքային օրվա Երևանի ժամանակով 17:00-ն գնահատող հանձնաժողովին չի ներկայացնում հայտի ապահովման բնօրինակը:

Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում նշել, որ օրենսդիրն իմպերատիվ կերպով սահմանել է, որ եթե հայտերի բացման և գնահատման նիստի ընթացքում իրականացված գնահատման արդյունքում մասնակցի հայտում արձանագրվում են անհամապատասխանություններ՝ հրավերի պահանջների նկատմամբ, բացառությամբ այն դեպքերի երբ բացակայում է գնային առաջարկը կամ եթե վերջինս ներկայացված է հրավերի պահանջներին անհամապատասխան, ապա հանձնաժողովը մեկ աշխատանքային օրով կասեցնում է նիստը, իսկ հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրը դրա մասին էլեկտրոնային եղանակով ծանուցում է մասնակցին՝ առաջարկելով մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը շտկել անհամապատասխանությունը:

Ընթացակարգի հրավերի 2.2 կետի համաձայն՝ Մասնակցության իրավունքի գնահատման համար մասնակիցը հայտով պետք է ներկայացնի իր կողմից հաստատված՝ սույն հրավերի 2-րդ մասի 2.1 կետով նախատեսված գրավոր հայտարարություն և հրավերով պահանջվող հետևյալ փաստաթղթերը.

Մասնավորապես՝ խորհրդատվական ծառայություն մատուցող պատասխանատու (անձինք) մասնագետները, մրցույթի մասնակցի կողմից գնման հայտը ներկայացվելու պահին պետք է ներառված լինեն համանման ծառայություններ մատուցող որևէ ընկերության համապատասխան գործունեության լիցենզիայի ներդիրում կամ ներդիրներում, իսկ ընտրված մասնակից ճանաչվելու դեպքում՝ ֆինանսական միջոցների առկայության և դրա հիման վրա կողմերի միջև կնքվող (պայմանագիրն) համաձայնագիրն ուժի մեջ մտնելու օրվանից՝ 30-օրյա ժամկետում, պետք է ապահովեն ներկայացված մասնագետների ներառումը մասնակցի լիցենզիայի ներդիրներում /ցանկով պահանջվող աշխատակիցները՝ յուրաքանչյուրը իր կողմից վերահսկման ենթակա շինաշխատանքների համար, հանդիսանալու են պատասխանատու անձ, ինչի մասին հավաստումը պետք է լինի կատարողական փաստաթղթերի ընդունման ակտերը ստորագրությամբ հաստատելը/:

Սույն գործի փաստերի համաձայն՝ ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կողմից ՀՀ Արմավիրի մարզի գ. Արգինայի միջնակարգ դպրոցի տիպային (մոդուլային) շենքի կառուցման աշխատանքների որակի տեխնիկական հսկողության խորհրդատվական ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով 27.08.2020թ.-ին հայտարարված «ՀՀԲԿ-ԳՀԽԾՁԲ-20/24» ծածկագրով գնման ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով հայտ ներկայացրած «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ն Հանձնաժողովին է ներկայացրել հրավերով նախատեսված՝ որակավորման չափանիշներին համապատասխանությունը հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը:

Հանձնաժողովը 18.09.2020թ.-ին կայացված նիստի թիվ 2-2 արձանագրությամբ «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտում արձանագրել է անհամապատասխանություններ, ինչից ելնելով որոշում է կայացվել կասեցնել գնման գործընթացը և ծանուցել Մասնակցին արձանագրված անհամապատասխանությունը շտկելու համար, սակայն «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ի կողմից սահմանված ժամկետում արձանագրված անհամապատասխանությունները չի շտկվել, ինչով պայմանավորված Մասնակցի հայտը մերժվել է:

Վերոնշյալ իրավական նորմերի և փաստական հանգամանքների հիման, դրանք համադրելով Մասնակցի ներկայացրած դիրքորոշման հանգամանքներին՝ Բողոքներ քննող անձն արձանագրում է, որ Կարգի 41-րդ կետն ուղղակիորեն սահմանում է և այդ կետի իմաստից բխում է, որ հայտում ներառվող փաստաթղթերում արձանագրված՝ շտկման ենթակա անհամապատասխանություններն ենթակա են շտկման՝ հանձնաժողովի քարտուղարի կողմից Մասնակցին էլեկտրոնային եղանակով ուղարկված ծանուցման ստացման պահից հաշված մեկ աշխատանքային օրյա ժամկետում:

Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում հավելվել նաև, որ ստանձնած պարտավորությունների (այդ թվում՝ ընթացակարգի և պայմանագրի) խախտման հիմքերը պայմանականորեն կարելի է բաժանել երկու խմբի՝ օբյեկտիվ և սուբյեկտիվ: Օբյեկտիվ հիմքերի մեջ կարելի է դասել ֆորսմաժորային դեպքերը՝ տարերային աղետները, ինչպես նաև արտակարգ իրավիճակը և նմանատիպ այլ՝ անձանց կամքից անկախ հիմքերով առաջացող պատճառները: Սուբյեկտիվ գործոնը պայմանավորված է անմիջականորեն տվյալ անձի հետ կապված և գործնականում ավելի երկար ժամանակ պահանջող ողջամիտ խնդիրների լուծմամբ, առանց որի անհնար է ստանձնած պարտավորությունների կատարումը:

Բողոքներ քննող անձն արձանագրում է, որ բոլոր դեպքերում էլ, բացի ֆորսմաժորային իրավիճակներից, ստանձնած պարտավորությունների խախտման համար մեղքի բացակայության փաստը հաստատված համարելու համար ընդհանուր կանոնն այն է, որ անձը պարտավոր է ապացուցել, որ օրենքով սահմանված պարտավորությունների կատարման համար անհրաժեշտ ժամկետի ընթացքում ձեռնարկել է իրենից կախված ողջամիտ ու բավարար միջոցներ այդ պարտավորությունների պատշաճ կատարումն իրականացնելու ուղղությամբ, սակայն իր կամքից անկախ պատճառներով խախտել է գնման ընթացակարգով կամ պայմանագրով ստանձնած պարտավորությունը(ները): Օբյեկտիվ և սուբյեկտիվ հիմքերի վերաբերյալ նմանատիպ դիրքորոշում է հայտնել ՀՀ

վճռաբեկ դատարանն իր նախկինում կայացրած որոշումներում (*տե՛ս*, «Հայբիզնեսբանկ» ՓԲԸ-ն ընդդեմ «Միլլար» ՍՊԸ-ի թիվ ԵԿԴ/2628/02/13 քաղաքացիական գործով ՀՀ վճռաբեկ դատարանի 03.12.2014 թվականի որոշումը):

Օրենսդիրը, արձանագրված անհամապատասխանությունների շտկում ներկայացնելու պարտականության կատարման համար սահմանելով այդպիսի պահանջ ստանալու պահից հաշված 1 աշխատանքային օրյա ժամկետ, գնման գործընթացի մասնակիցներին ընձեռել է այն օբյեկտիվ ժամանակահատվածը, երբ վերջիններս կարող են իրացնել Օրենքով և Կարգով սահմանված՝ արձանագրված անհամապատասխանությունների շտկելու պարտավորությունը: Ուստի սահմանված պատասխանատվության միջոցները կարող են ի հայտ գալ միայն սահմանված ժամկետի ավարտմամբ կամ մասնակցի կողմից այնպիսի գործողություններ կատարելու արդյունքում, որոնք վկայում են վերջինիս կողմից արձանագրված անհամապատասխանությունները շտկելուց հրաժարվելու մասին:

Անդրադառնալով Մասնակցի կողմից դիրքորոշմամբ ներկայացված իրավական և փաստական հանգամանքներին, Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում փաստել հետևյալը.

Օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 1-ին կետով նախատեսված «Մասնագիտական գործունեության համապատասխանություն պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը» չափանիշը սահմանվում և գնահատվում է նախաորակավորման ընթացակարգի կազմակերպման դեպքում, ինչպես թելադրված է Կարգի 60-րդ կետով: Ուստի բոլոր մնացած դեպքերում «Մասնագիտական գործունեության համապատասխանություն պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը» չափանիշ հրավերով չի կարող սահմանվել, եթե չի կազմակերպվել նախաորակավորման ընթացակարգ:

Սույն գործի փաստերի համաձայն՝ Ընթացակարգի հրավերի 2.4.1 կետով, «Մասնագիտական գործունեության համապատասխանություն պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը» չափանիշից բացի սահմանվել է նաև Օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 5-րդ կետով նախատեսված «աշխատանքային ռեսուրսներ» որակավորման չափանիշ: Մասնավորապես՝ խորհրդատվական ծառայություն մատուցող պատասխանատու (անձինք) մասնագետները, մրցույթի մասնակցի կողմից գնման հայտը ներկայացվելու պահին պետք է ներառված լինեն համանման ծառայություններ մատուցող որևէ ընկերության համապատասխան գործունեության լիցենզիայի ներդիրում կամ

ներդիրներում, իսկ ընտրված մասնակից ճանաչվելու դեպքում՝ ֆինանսական միջոցների առկայության և դրա հիման վրա կողմերի միջև կնքվող (պայմանագիրն) համաձայնագիրն ուժի մեջ մտնելու օրվանից՝ 30-օրյա ժամկետում, պետք է ապահովեն ներկայացված մասնագետների ներառումը մասնակցի լիցենզիայի ներդիրներում /ցանկով պահանջվող աշխատակիցները՝ յուրաքանչյուրը իր կողմից վերահսկման ենթակա շինաշխատանքների համար, հանդիսանալու են պատասխանատու անձ, ինչի մասին հավաստումը պետք է լինի կատարողական փաստաթղթերի ընդունման ակտերը ստորագրությամբ հաստատելը/:

Վերոգրյալ իրավանորմերի համալիր վերլուծությունը՝ գործով հաստատված փաստերի գնահատմամբ, թույլ է տալիս գալ այն եզրակացության, որ «ՀՀԲԿ-ԳՀԽԾԶԲ-20/24» ծածկագրով կազմակերպված գնանշման հարցման ընթացակարգի շրջանակներում կարող էր նախատեսվել Օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 5-րդ կետով նախատեսված «աշխատանքային ռեսուրսներ» որակավորման չափանիշ ներկայացվելու պահանջ:

Ինչ վերաբերում է Հանձնաժողովի քարտուղարի կողմից Մասնակցին ներկայացված ծանուցման ոչ պատշաճ՝ Կարգի 41-րդ կետի խախտմամբ ուղարկված լինելու դիրքորոշմամբ բերված իրավական ու փաստական հանգամանքներին, ապա Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում փաստել, որ Կարգի 41-րդ և Հրավերի 8.9-րդ կետերի դրույթները իմպերատիվ (պարտադիր) կերպով սահմանում են հանձնաժողովի քարտուղարի գործողությունները, որոնք պետք է իրականացվեն մասնակցի հայտում արձանագրված անհամապատասխանությունների դեպքում, այն է՝ հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրը անհամապատասխանությունների մասին էլեկտրոնային եղանակով ծանուցում է մասնակցին՝ առաջարկելով մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը շտկել անհամապատասխանությունը, ինչպես նաև մասնակցին ուղարկվող ծանուցման մեջ մանրամասն նկարագրվում են հայտնաբերված անհամապատասխանությունները:

Միաժամանակ Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում փաստել, որ ծանուցման էությունը կայանում է և ուղղված է Մասնակցին որոշակի հանգամանքների վերաբերյալ իրազեկելուն, տեղեկատվություն տրամադրելուն և բովանդակության ամբողջությանը հասու դարձնելուն:

Բողոքներ քննող անձն ամփոփելով վերոգրյալ դիրքորոշումը, եզրահանգում է նաև, որ թեև գործադիրը հստակ չի սահմանում, թե ծանուցումն ինչպիսի՞ բովանդակություն պետք է պարունակի, սակայն միանշանակ է այն, որ ծանուցումը պետք է լինի այնպիսին, որ հնարավորություն կտա իրապես պարզելու դրանում պարունակվող հանգամանքը (ները), և մասնակցի կողմից ծանուցման հետ ծանոթանալու իրական հնարավորություն ստեղծվի:

Այսինքն՝ մասնակիցների համար ծանուցումն իրական հնարավորություն պետք է ապահովի տիրապետելու դրա բովանդակությանը: Ընդ որում, հարկ է նկատել, որ շտկման մասին ծանուցումը պետք է պարունակի նաև տվյալներ շտկման ենթակա փաստաթղթերի ներկայացման ձևի և կարգի վերաբերյալ (կոնտակտային տվյալներ, էլեկտրոնային փոստի հասցե, որին պետք է մասնակիցն ուղարկի շտկված փաստաթղթերը և այլն): Ինչպես նաև այլ անհրաժեշտ տեղեկություններ, որոնք հնարավորություն կընձեռեն ծանուցումը (արձանագրությունը) ստացած մասնակցին, ծանուցմամբ նշված բովանդակությանը ծանոթանալուց հետո, շտկել անհամապատասխանությունները և ներկայացնել այն ձևով, ինչպես նշված է ծանուցմամբ կամ դրա կից ներկայացված արձանագրությամբ:

Վերոնշյալ պարտադիր վավերապայմանների միաժամանակյա առկայության դեպքում է հնարավոր միայն փաստել՝ ծանուցման նպատակի լիարժեք իրականացման հանգամանքի մասին:

Սույն դեպքում, Մասնակցին ուղարկված շտկման մասին ծանուցմամբ, Հանձնաժողովի քարտուղարը կցել է ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 18.09.2020թ.-ին կայացված նիստի թիվ 2-2 արձանագրության արտատպված տարբերակը, որում հստակ և մանրամասն նշված են արձանագրված անհամապատասխանությունները և դրանք շտկելու ժամկետը:

Վերոգրյալների հաշվառմամբ, ուսումնասիրելով Հանձնաժողովի քարտուղարի կողմից armeps.am համակարգի ոչ ավտոմատ ծանուցման միջոցով 18.09.2020թ.-ին Մասնակցին ուղարկված ծանուցումն ու դրան կից 2-2 արձանագրությունը, Բողոքներ քնող անձը հաստատված է համարում, որ Մասնակիցն իրազեկվել է և հնարավորություն է ունեցել իրապես պարզելու ծանուցմամբ պարունակվող՝ կցված արձանագրությամբ արձանագրված՝ վերջինիս հայտում առկա անհամապատասխանությունները, դրանք շտկելու ժամկետը: Սակայն նույն ծանուցմամբ, չի նշվել առկա անհամապատասխանությունների շտկման միջոցները, այն է՝ հետադարձ էլ. փոստի հասցեն, ինչը հնարավորություն կտար վերջինիս սահմանված ժամանակահատվածում շտկում կատարելու համար:

Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ ենթակետի համաձայն՝ գնումների ընթացակարգերին մասնակցելու իրավունք չունեն այն անձինք՝ որոնք հայտը ներկայացնելու օրվա գրությամբ ներառված են գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում: Մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե՝

ա. խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը,

բ. որպես ընտրված մասնակից հրաժարվել է պայմանագիր կնքելուց,

գ. հայտերը բացելուց հետո հրաժարվել է գնման գործընթացին հետագա մասնակցությունից:

Նույն հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունքից զրկված մասնակցի վերաբերյալ ունեցած տեղեկությունների հիման վրա լիազորված մարմինը ընթացակարգ է նախաձեռնում: Տվյալ մասնակցի կարծիքը լսելուց հետո գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը նույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 6-րդ մասով սահմանված ժամկետում որոշում է կայացնում մասնակցին նույն հոդվածով նախատեսված ցուցակում ընդգրկելու վերաբերյալ: Անձը նշված ցուցակում ընդգրկվում է երկու տարի ժամկետով:

Կարգի 32-րդ կետի 19-րդ ենթակետի համաձայն՝ հրավերով նախատեսվում է նաև, որ եթե մասնակցի՝ հրավերով նախատեսված գնումներին մասնակցելու իրավունք ունենալու մասին հավաստումը որակվում է որպես իրականությանը չհամապատասխանող, կամ մասնակիցը հրավերով սահմանված կարգով և ժամկետներում չի ներկայացնում հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը կամ ընտրված մասնակիցը չի ներկայացնում որակավորման ապահովումը, ապա այդ հանգամանքը համարվում է որպես գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնված պարտավորության խախտում:

Կարգի 45-րդ կետի համաձայն՝ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված հիմքերն ի հայտ գալու օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն տվյալ մասնակցի տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով, գրավոր ուղարկում է լիազորված մարմին, որը դրանք ստանալուն հաջորդող 5 աշխատանքային օրվա ընթացքում նախաձեռնում է տվյալ մասնակցին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու ընթացակարգ:

Նշված իրավանորմերի վերլուծությունից պետք է փաստել, որ Օրենսդիրը մասնակցին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու համար նախատեսել է սպառիչ պայմաններ, որոնք են պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունների

խախտումը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը, որպես ընտրված մասնակցի պայմանագիր կնքելուց հրաժարվելը և հայտերը բացելուց հետո գնման գործընթացին հետագա մասնակցությունից հրաժարվելը: Միայն սույն դեպքերում է հնարավոր մասնակցին ներառել գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում:

Վերոնշյալներով իրավական և փաստական հանգամանքերի հաշվառմամբ, Բողոքներ քննող անձը գալիս է այն եզրահանգման, որ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետի դրույթների կիրառման անխուսափելիությունն առաջանում է այն ժամանակ, երբ Մասնակիցն իր գործողություններով կամ անգործությամբ, խախտում է գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որն էլ հանգեցնում է Պատվիրատուի կողմից գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը:

Սույն գործում առկա փաստերով չի հիմնավորվում, որ Մասնակցի կողմից խախտվել է գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած որևէ պարտավորություն, որն էլ կհանգեցնեի Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ ենթակետի «ա» պարբերությամբ սահմանված դրույթների կիրառմանը, քանի որ սույն դեպքում, Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում փաստել, որ շտկման մասին ուղարկված ծանուցմամբ կոնտակտային տվյալների՝ հեռախոսահամարի կամ էլեկտրոնային փոստի հասցեի բացակայությունն օբյեկտիվորեն զրկել է Մասնակցին անհրաժեշտ փաստաթղթեր ներկայացնելու հնարավորությունից:

Այսպիսով, վերոհիշյալ փաստական հանգամանքների և իրավական նորմերի լույսի ներքո, դրանց համակարգված վերլուծության արդյունքում՝ Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետում նշված պատասխանատվությունը չի կարող վրա հասնել ու հանգեցնել «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ին՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելուն:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասով՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը՝

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 06.10.2020թ.-ի թիվ 26/26-1/15174-2020 գրությամբ «Նորայր և ընկերներ» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ՍՑ-ԼՕ-2020/238 ծածկագրով ընթացակարգը մերժել:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն ուժի մեջ է մտնում այն տեղեկագրում հրապարակելուն հաջորդող օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն իրավապարտադիր է, որը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

**ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ
ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝**



ԼԵՎՈՆ ՕՇԱՆՅԱՆ